

# 我國的國防環境與建軍方向

■楊念祖／中華民國高等政策研究協會秘書長

組織重建是國軍現代化的轉型關鍵，因此，針對中共之優勢兵力及戰力的強弱點，持續加強武器裝備的更新，以發展克敵與保障我軍戰力作為國軍建軍方向，方能建構我國較佳的國防環境。

現階段我國國防建軍主要目標是以防範中共武力犯台於未然，並於爆發戰爭時能夠贏得勝利為著力點。在國防政策的基本理念建構中，著重於加強全民國防建設、現代化國防建設、完善總體防衛戰備、推動區域安全合作等項目。而從這些政策理念所延伸出來的軍事政策則包括有「有效嚇阻、防衛固守」、「完善動員、寓兵於民」和「加強防衛、預防戰爭」等。在防衛作戰指導方面，是本著「不挑釁、不迴避、不示弱」的原則，保持緊急應變與遂行三軍聯合作戰之備戰指導方面，採三軍聯合作戰方式，按「制空、制海、反登陸」之作戰程序，以殲擊敵軍，並動員全民力量遂行整體作戰。

近年來鑒於中共飛彈威脅之增強，以及中共對我進行資訊戰的條件，在國防建設上亦增列了加強早期預警能力以及資訊能力兩項。

基於以上的國防政策的概念思維與防禦作戰構想，我國軍當前與未來的建軍方向，吾人可以歸納出幾個重點：

（一）組織重建是當前與未來國軍現代化的轉型關鍵。過去十年，我國軍致力於「二代兵力」的現代化整建工作，重點為

三項：1.三軍武器裝備的汰換，目前均已到位，正進行系統整合與專業訓練；2.執行「精實案」，調整兵力結構與組織結構。兵力結構已經陸續完成，例如裁編陸軍與陸戰師，成立聯兵旅，強化陸戰之機動力、火力與打擊力等。3.精簡員額，從總員額四十五萬二千餘員調降為四十二萬二千餘員，全案預計將於2001年完成目標。另外，立法院於上一會期通過國防法與國防組織法，確立了軍令軍政系統之一元化，以及國防部組織再造。

（二）持續加強武器裝備之更新，尤其是針對中共飛彈威脅與資訊戰的反制武器和系統的建立為重點考慮，武器裝備似乎仍以外購為主，自製為輔。

（三）針對中共之優勢兵力及戰力之強弱點，發展克敵與保障我軍戰力之方法。

當然建構國家戰略和國家安全利益與目標的確有其挑戰和難處。因為我國所處的國際環境、兩岸關係、中共武力威脅，以及內部民主化所激發的諸多問題，使得國家戰略問題懸而未定。但是，我國在西太平洋第一島鏈的戰略地位或許可以提供一個思考方向。譬如說，因為居於第一島鏈的關鍵地位，據守著巴士與台灣兩個重要

的南北海線交通要衝，而海線交通之暢通為世界主要國家如美、日等軍事戰略和國家利益的重要目標。因此，在我國以防禦中共武力犯台建軍備戰之同時，若國家戰略與安全利益將思考焦點著重於保障海線交通、空中交通之暢通，以維護我國國際經貿生命線、國民生計，以及周邊空域的自由暢行。如果此一國家戰略目標和安全利益目標確定，則軍事作戰指導原則「防衛固守、有效嚇阻」尚可加入「預防威脅」一項。

在「預防威脅」的作戰指導原則下，建軍方面則要考慮加強我軍預警的角色與功能。目前，我軍在預警的建軍發展是重視與加強的，但是預警建設的觀念主要仍針對對岸中共各項準備武力犯台的偵監功能，譬如我國現有分佈全島十多個偵監站構成的強調系統，偵監面為當面二百五十

公里半徑的共軍動態，數年前我國向美批購數架E2-T預警機（AEW），主要用意也是加強強網系統的偵監空隙，以及提供指、管、通、情的聯鏈功能，爭取預警時間以進行有效防禦作戰。近年來由於中共短程飛彈威脅，我國正準備向美申購固定式早期預警雷達，預警偵監範圍可達海峽當面大約一千公里以上的範圍。這些預警功能與機制的建立，仍然是以防範中共武力犯台為主要目標。至於有效嚇阻之武力建設，至今仍有爭議，此處暫不討論。然而，我軍以防犯中共奇襲的預警建設，並不能滿足提供我周邊海域、空域安全，海線交通安全的預警功能，若能朝這種戰略方向構思，並且擴大預警功能的建軍與相應的軍事作為，可以發展出對我國防環境的補強功效。 ◎